|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH CAO BẰNG  **SỞ CÔNG THƯƠNG**  Số: /TTr- SCT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Cao Bằng, ngày tháng 7 năm 2025* |

**DỰ THẢO**

# TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định Quy định phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025.

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng như sau:

# SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

## Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025.

Căn cứ Luật Điện lực ngày 30 tháng 11 năm 2024.

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện và an toàn trong lĩnh vực điện lực.

Căn cứ Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Căn cứ Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Căn cứ Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

Thông tư số 37/2025/TT-BCT ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Bộ Công Thương hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về công thương thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Căn cứ Quyết định số 01/2024/QĐ-UBND ngày 16 tháng 01 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Cao Bằng.

## Cơ sở thực tiễn

# - Căn cứ Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước, Thông tư số 09/2019/TT-BCT ngày 08/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh đã ban hành Quyết định số 05/2024/QĐ-UBND ngày 05/02/2024 Quy định phân công, phân cấp quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

# - Tuy nhiên, điểm b khoản 5 Điều 76 Luật Điện lực năm 2024 quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh như sau: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định, phê duyệt hoặc phân cấp cho các cơ quan quản lý thuộc phạm vi quản lý thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện đối với các công trình thủy điện trên địa bàn thuộc phạm vi quản lý, trừ các đối tượng quy định tại điểm a khoản này”; điểm c khoản 5 Điều 51 Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04/3/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện lực và an toàn lĩnh vực điện lực quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: “Thẩm định, phê duyệt hoặc phân cấp cho cơ quan quản lý nhà nước thuộc phạm vi quản lý thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện theo thẩm quyền quản lý”; điểm b khoản 6 Điều 51 Nghị định số 62/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND cấp huyện “Tổ chức thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

# - Khoản 2 Điều 8 Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 2 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã trong quản lý nhà nước trong lĩnh vực điện lực: “Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ trong lĩnh vực điện lực quy định tại khoản 3 Điều 22; khoản 2 Điều 45; khoản 6 Điều 51 của Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện lực”. Do đó, một số nội dung trong Quyết định số 05/2024/QĐ-UBND không còn phù hợp, cần phải sửa đổi, bổ sung, thay thế.

# Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (thay thế Quyết định số 05/2024/QĐ-UBND) là cần thiết.

# II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

## 1. Mục đích

## - Bảo đảm tuân thủ đúng quy định pháp luật, trong việc xác định thẩm quyền thẩm định, phê duyệt của từng cấp chính quyền đối với từng loại công trình.

## - Phân định rõ ràng thẩm quyền, trách nhiệm giữa các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp xã, tránh chồng chéo trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý an toàn công trình điện.

## - Tăng cường tính chủ động, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã, nhất là trong việc tiếp nhận, tổ chức thẩm định và phê duyệt các hồ sơ đối với công trình quy mô nhỏ, phù hợp với điều kiện thực tế ở địa phương.

## - Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, kịp thời phát hiện, xử lý các nguy cơ mất an toàn đập, hồ chứa, giảm thiểu rủi ro về người và tài sản, góp phần bảo vệ an toàn công trình và an toàn dân cư vùng hạ du.

## 2. Quan điểm xây dựng dự thảo quyết định

- Xây dựng Quyết định phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025.

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành mà trọng tâm là Luật Điện lực năm 2024, Nghị định số 62/2025/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Gắn với yêu cầu phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp chính quyền, bảo đảm không chồng chéo, trùng lặp, phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của từng cấp trong công tác quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện

# QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Sau khi Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 và Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ được ban hành, Sở Công Thương đã trình xin ý kiến[[1]](#footnote-1) và được Chủ tịch UBND tỉnh nhất trí chủ trương xây dựng Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Sở Công Thương đã thành lập Tổ soạn thảo[[2]](#footnote-2) dự thảo Quyết định và gửi lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các xã, phường; đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và trên website của Sở Công Thương để xin ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh Cao Bằng và nhận được ….ý kiến góp ý.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Công Thương đã tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo được Sờ Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số /BCTĐ-STP ngày /7/2025 của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

# BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

## Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

## - Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này phân cấp trách nhiệm giữa các sở, ban, ngành với Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

## - Đối tượng áp dụng: Các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp xã) và các tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến an toàn đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

## 2. Bố cục của dự thảo

- Dự thảo được bố cục theo hình thức Quyết định ban hành kèm quy định.

- Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều.

- Dự thảo Quy định bao gồm 03 Chương và 07 Điều.

## Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Cao Bằng quy định các nội dung như sau:

- Chương I: “Quy định chung” gồm 02 Điều (Điều 1 và Điều 2) quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; Mục tiêu phân công, phân cấp.

- Chương II: “Phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng” gồm 03 Điều (Điều 3, Điều 4 và Điều 5) quy định về nhiệm vụ của Sở Công Thương; Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Xây dựng, Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự, Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn các cấp; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Chương III: “Điều khoản thi hành” gồm 02 Điều (Điều 6 và Điều 7) quy định về trách nhiệm thi hành và xử lý vướng mắc phát sinh.

1. **DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH**
2. **Dự kiến nguồn lực và điều kiện ban hành**

Kinh phí thực hiện Quyết định ban hành Quy định Phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng không phụ thuộc ngân sách nhà nước. Do vậy, việc tổ chức thi hành văn bản sau khi được ban hành không làm phát sinh cơ cấu tổ chức mới, không phát sinh thêm nguồn tài chính để thực hiện.

1. D**ự kiến thời gian ban hành:** Trong Quý III năm 2025.

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có.**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định Phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*Gửi kèm Tờ trình gồm:*

*(1) Dự thảo Quyết định ban hành Quy định Phân công, phân cấp thẩm định, phê duyệt Quy trình vận hành hồ chứa, phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;*

1. *Công văn thẩm định của Sở Nội vụ;*
2. *Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * Các sở: Tư pháp, Nông nghiệp, Xây dựng; * UBMTTQ tỉnh; * UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh; * Lãnh đạo Sở; * ĐVTr: QLNL (Huệ, Dương); * TrSoD: VP (Hanh), Phó Giám đốc (Nam); * Lưu: VT, VP. | **GIÁM ĐỐC**  **Phạm Xuân Tùng** |

1. Tờ trình số 1519/TTr-SCT ngày 25/6/2025 của Sở Công Thương [↑](#footnote-ref-1)
2. Quyết định số 195/QĐ-SCT ngày 04/7/2025 của Sở Công Thương [↑](#footnote-ref-2)